



**DOKUMENT OKVIRNOG BUDŽETA
ZA PERIOD 2027. – 2029.GODINA**

Juni 2026. godine

Na osnovu člana 18. Zakona o budžetima u Federaciji BiH („Službene novine F BiH“ broj: 102/13, 9/14, 13/14, 8/15, 91/15, 102/15, 104/16, 5/18, 11/19, 99/19, 25a/22, 7/25 i 6/26) Općinski načelnik *donosi*:

DOKUMENT OKVIRNOG BUDŽETA OPĆINE

FOČA ZA PERIOD 2027.- 2029.godina

UVOD

Zakonom o Budžetima u Federaciji BiH („Službene novine Federacije BiH“, broj:102/13, 09/14, 13/14, 08/15, 91/15, 102/15, 104/16,5/18, 11/19, 99/19, 25a/22, 7/25 i 6/26) uspostavljeno je srednjoročno planiranje kao kontinuiran proces, koji počinje srednjoročnom ekonomskom i fiskalnom prognozom, a završava odobrenim konačnim budžetom i procjenama zanaredne dvije godine. Ovaj Dokument okvirnog budžeta za period 2026.-2028.godina predstavlja fiskalni okvir budžeta Općine Foča za 2027.godinu, te preliminarne projekcije za 2028. i 2029.godinu, ujedno DOB predstavlja preliminarni nacrt budžeta za 2027.godinu. Postupak pripreme DOB-a počinje dostavljanjem instrukcije broj: 1 o načinu i elementima izrade DOB-a koja sadrži: osnovne ekonomske pretpostavke i smjernice za pripremu DOB-a, tabele pregleda prioriteta budžetskih korisnika, te dinamiku i rokove pripreme DOB-a. U Članu 15. Zakona o Budžetima u Federaciji BiH („Službene novine Federacije BiH“, broj: 102/13, 09/14, 13/14, 08/15, 91/15, 102/15, 104/16, 5/18, 11/19, 99/19, 25a/22, 7/25 i 6/26) koji se odnosi na Budžetski kalendar definisani su rokovi prema kojim se priprema i usvaja budžet, a samim tim i Dokument okvirnog Budžeta. Na osnovu navedenog člana Zakona o Budžetima u Federaciji BiH, Služba za opću upravu, privredu, finansije, društvene djelatnosti i mjesne zajednice (u daljem tekstu: Služba) je pristupila izradi Dokumenta okvirnog Budžeta Općine Foča za period 2027. - 2029.godina. Dana 10.03.2026.godine Služba je aktom broj:04-1-11-390/26uputila svim općinskim službama Instrukciju broj: 1 odnosno instrukciju za izradu DOB-a Općine Foča za period 2027. - 2029. godine, zajedno sa tabelom prioriteta. Na osnovu navedene instrukcije, a prema odredbama člana 15. Zakona o budžetima u Federaciji BiH budžetski korisnici su svoje tabele prioriteta sa obrazloženjem trebali dostaviti do 15.04.2026.godine. Članom 18. Zakona o Budžetima u Federaciji BiH („Službene novine Federacije BiH“, broj: 102/13, 09/14, 13/14, 08/15, 91/15, 102/15, 104/16, 5/18, 11/19, 99/19, 25a/22, 7/25 i 6/26) propisano je da na osnovu prijedloga prioriteta budžetskih korisnika za izradu DOB-a Ministarstvo finansija priprema DOB i dostavlja ga Vladi do 15.juna. Vlada razmatra i usvaja DOB do 30. juna tekuće godine zajedno sa srednjoročnim okvirom rashoda za tri godine nakon čega se dostavlja Parlamentu kao informacije. Članom 28. Zakona o Budžetima u Federaciji BiH („Službene novine Federacije BiH“, broj: 102/13, 09/14, 13/14, 08/15, 91/15, 102/15, 104/16, 5/18, 11/19, 99/19, 25a/22, 7/25 i 6/26) regulisano je da se odredbe člana 18. shodno primjenjuju i na općine.

Dokument okvirnog budžeta Općine Foča za 2027.- 2029. godinu obuhvata slijedeće oblasti: 1. Makroekonomski pokazatelji; 2. Srednjoročnu fiskalnu politiku i projekciju direktnih i indirektnih prihoda; 3. Srednjoročnu projekciju prihoda Općine Foča; 4. Upravljanje potrošnjom.

1. MAKROEKONOMSKI POKAZATELJI U FBiH

U ovom poglavlju su dati osnovni srednjoročni makroekonomski pokazatelji i prognoze na kojima su zasnovane preliminarne procjene Bosne i Hercegovine, Federacije Bosne i Hercegovine za period 2027.- 2029. godina

Tabela: Makroekonomski pokazatelji za period 2027. - 2029. godina

INDIKATOR	ZVANIČNI		PROJEKCIJE			
	PODACI					
	2024.	2025.	2026.	2027.	2028.	2029.
NOMINALNI BDP U MIL KM	55091	59.440	62.895	59.367	66.115	73.486
NOMINALNI RAST U %	6	7,9	5,8	5,1	5,3	5,6
BDP DEFLATOR (PRETHODNA GODINA =100)	103,4	105,7	103,7	102,5	102,2	102,1
REALNI BDP U MIL KM (PRETHODNA GODINA =100)	53.300	56.247	60.651	64.521	68.101	71.987
REALNI RAST U %	2,6	2,1	2,2	2,6	3	3,4
INFLACIJA MJERENA PROCENTOM POTROŠAČKIH CIJENA U%	1,7	4	4,1	2,2	2,1	2
POTROŠNJA U MIL KM	47.560	50.700	53.459	56.068	58.546	61.292
REALNI RAST U %	4,1	2,2	1,6	2,1	2	2,3
VLADINA POTROŠNJA U MIL KM	10.524	11.471	11.896	12.729	13.518	14.329
REALNI RAST U %	2,8	2,8	2,2	1,9	2,1	1,9
PRIVATNA POTROŠNJA U MIL KM	37.036	39.229	41.563	43.340	45.028	46.963
REALNI RAST U %	4,4	2	1,4	2,1	2	2,4
INVESTICIJE (BRUTO) U STALNA SREDSVA U MIL KM	13.097	14.194	14.962	16.024	17.154	18.395
REALNI RAST U %	10,2	5,2	3,3	5,4	5,5	5,7
VLADINE INVESTICIJE U MIL KM	1.831	2.106	2.306	2.520	2.772	3.049
REALNI RAST U %	16,9	11,7	7,2	7,4	7,7	7,7
PRIVATNE INVESTICIJE U MIL KM	11.266	12.088	12.656	13.504	14.382	15.346
REALNI RAST U %	9,2	4,2	2,6	5	5,1	5,3
UVOZ U MIL KM	29.057	30.602	31.878	33.548	35.429	37.416
NOMINALNI RAST U %	4,5	5,3	4,2	5,2	5,6	5,6
REALNI RAST U %	4,7	5,2	2,6	3,5	4,1	3,1
IZVOZ U MIL KM	21.879	23.133	24.033	25.177	26.640	28.188
NOMINALNI RAST U %	-0,2	5,7	3,9	4,8	5,8	5,8
REALNI RAST U %	-1,6	2,6	1,9	3,2	4,2	3,2
NACIONALNA BRUTO ŠTEDNJA U %BDP-A	23,1	23,9	24,2	24,3	24,7	25,3
BILANS TEKUĆEG RAČUNA U MIL KM	-1.860	-1.994	-2.088	-2.371	-2.631	-2.866
RAST U %	74,4	7,2	4,7	13,6	11	8,9
BILANS TEKUĆEG RAČUNA U % BDP-A	-3,4	-3,4	-3,3	-3,6	-3,8	-3,9

Izvor: Direkcija za ekonomsko planiranje (DEP), mart 2026.godine

2. SREDNJOROČNA FISKALNA POLITIKA I PROJEKCIJE DIREKTNIH I INDIREKTNIH PRIHODA

Projekcije direktnih i indirektnih prihoda rađene su na bazi revidiranih projekcija javnih prihoda Federalnog ministarstva finansija za 2026.godinu i period 2027.-2029. godina. Revidirane projekcije prihoda za 2026. godinu zasnovane su na zadnjim zvaničnim makroekonomskim prognozama preuzete od Direkcije za ekonomsko planiranje (DEP), te prate pretpostavljena kretanja ključnih parametara sa kojima su u korelaciji, te na važećim poreznim politikama.

Unatoč brojnim globalnim izazovima, tokom 2025. godine u Bosni i Hercegovini nastavljen je trend ekonomskog rasta, koji je prema podacima DEP-a iznosi 2,1%. Prema podacima DEP-a u osnovnom scenariju za 2026. godinu i period 2027. - 2029. godina u BiH se može očekivati ekonomski rast sa prosječnom stopom od oko 3% na godišnjem nivou, a prepoznati nosioci rasta ostaju isti kao i u prethodnim godinama (finalna potrošnja i investicije).

Važno je napomenuti da je Federalno ministarstvo finansija prilikom dostave revidiranih projekcija javnih prihoda za 2026. godinu i period 2027. – 2029.godina ukazalo na niz faktora koji mogu značajno uticati na drugačiji ishod u naplati javnih prihoda: neplanirane izmjene poreznih politika, značajna odstupanja u kretanju koeficijenata raspodjele prihoda od indirektnih poreza između entiteta, promjene u nivou planirane otplate vanjskog duga, promjene u izdvajanju prihoda od indirektnih poreza za Institucije BiH, rad porezne administracije te razvoj drugih događaja poput novih elementarnih nepogoda. S tim u vezi i Općina Foča prilikom projekcije svojih prihoda ističe određeni nivo rizika po ostvarenje projiciranih iznosa.

2.1. Revidirane projekcije prihoda od indirektnih poreza za 2026. godinu i plan za period 2027.-2029.godina

Indirektni porezi	2026.	2027.	2028.	2029.
Kantonalni budžet	47.164.571	49.756.681	52.215.002	55.205.709
Općinski/gradski budžeti	4.108.590	4.334.393	4.548.542	4.809.068
Foča	444.398	468.822	491.985	520.164
Goražde	3.458.762	3.648.851	3.829.130	4.048.450
Pale	205.429	216.720	227.427	240.453

2.2. Revidirane projekcije prihoda sa Jedinственог računa za 2025. godinu i plan za period 2027.-2029. godina za direkciju cesta

Bosnasko-podrinjski kanton	2026.	2027.	2028.	2029.
Prihodi od indirektnih poreza iz raspodjele sa Jedinственог računa	1.421.446	1.499.567	1.573.656	1.663.790
o/č Općina Foča	13.500	15.000	16.300	17.380
Prihodi iz namjenske putarine za finansiranje autocesta i cesta	340.183	349.045	359.540	371.745
o/č Općina Foča	4.500	4.620	4.760	4.780

2.3.Revidirane projekcije prihoda po osnovu poreza na dohodak za 2026.godinu i plan za period 2027. –2029. godina za kanton i općine zbirno

	2026.	2027.	2028.	2029.
POREZ NA DOHODAK	12.905.083	13.526.162	14.206.960	14.964.946
Kanton	8.457.991	9.079.070	9.759.868	10.517.854
Općine/gradovi	4.447.092	4.447.092	4.447.092	4.477.0922

2.4. Revidirane projekcije prihoda po osnovu poreza na dobit za 2025. godinu i plan za period 2027. –2029. godina

	2026.	2027.	2028.	2029.
Bosnasko-podrinjski kanton	7.588.444	7.598.411	7.610.275	7.623.742

3. SREDNJOROČNA PROJEKCIJA PRIHODA OPĆINE FOČA

Ovo poglavlje sadrži projekcije prihoda za koje se očekuje da će biti na raspolaganju Općini Foča, iz kojih će biti finansirane javne potrebe općine, a koje su najvećim dijelom determinirane prilikama i situacijama navedenim u prethodnim poglavljima. Imajući na umu postojeću situaciju, kao i činjenicu da Služba za opću upravu,privredu, finansije, društvene djelatnosti i mjesne zajednice vrlo malim dijelom može utjecati na ukupnu fiskalnu strategiju za naredni srednjoročni period evidentno je da kao realna osnova za izradu i prezentaciju srednjoročne fiskalne strategije će poslužiti prognoze i pretpostavke proslijeđene od Federalnog Ministarstva finansija posredstvom Ministarstva finansija BPK-a. U kontekstu ranije spomenutog, kao i analiza ostvarenja prihoda proteklih godina i trenda izvršenja za prvih pet mjeseci tekuće 2026. godine, Službaje uradila moguću projekciju prihoda koji pripadaju Općinskom budžetu. Osnov za projekciju prihoda za 2027. godinu je budžet 2026. godine.

Poreski prihodi su u potpunosti bazirani na projekcijama Federalnog ministarstva finansija.

Projekcija neporeskih prihoda je rađena na bazi izvršenja po ovom osnovu u 2025. godini, te prvih 5 mjeseci 2026. godine, kao i na bazi trenutno važećih ugovora o iznajmljivanju imovine.

Tekući transferi, kao jako značajna ali ujedno i najneizvjesnija stavka u budžetu Općine Foča, planirani su na bazi izvršenja za prvih 5 mjeseci 2026.godine uz blagi porast.

U sljedećem tabelarnom pregledu predstavljen je nivo ostvarenih prihoda Općine Foča u 2025.godini, budžet 2026. godine i projekcije za period 2027.- 2029. godina. Projekcija prihoda u 2027.-2029. godini odražava dinamiku priliva u 2025. godini, kao i u proteklom periodu 2026. godine.

Tabela : Projekcije prihoda 2027.-2029.godina

	Prihodi i primici	Ostvareno 2025.	Budžet 2026.	Procjena 2027.	Procjena 2028.	Procjena 2029.
A	Poreski prihodi	603.834	632.530	641.000	676.000	720.000
	Porez na dobit					
711000	pojednaca i preduzeća	8.394	10.000	10.000	12.000	14.000
	Porezi na plaću i radnu	0	0	-		
713000	snagu					
714000	Porez na imovinu	8.742	9.700	10.000	11.000	12.000
716000	Porez na dohodak	150.197	160.000	161.000	163.000	166.000
	Prihodi od indirektnih	436.501	452.830	460.000	490.000	528.000
717000	poreza					
B	Neporeski prihodi	174.417	197.000	180.000	180.500	181.000
	Prihodi od					
	preduzetnički aktivnosti					
	i imovine i prihodi od	36.323	38.800	40.000	40.000	40.000
	pozitivnih kursnih					
721000	razlika					
	Naknade i takse i					
	prihodi od pružanja	138.094	158.200	140.000	140.500	141.000
722000	javnih usluga					
723000	Novčane kazne					
C	Tekući transferi	454.524	490.500	450.000	450.000	450.000
	Primljeni tekući transferi					
732000	od ostalih nivoa vlasti	454.524	490.500	450.000	450.000	450.000
D	Kapitalni transferi	762.986	1.077.200	600.000	600.000	600.000
	Kapitalni transferi od					
742000	ostalih nivoa vlasti	762.986	1.077.200	600.000	600.000	600.000
E	Kapitalni primici	0				
	UKUPNO:	1.995.743	2.397.230	1.871.000	1.906.500	1.951.000

Rizici po projekcije prihoda

Rizici ostvarenja projiciranih prihoda mogu biti:

- veće usporavanje predviđenog ekonomskog rasta;
- nepredviđene promjene poreznih politika (odsustvo stabilnih koeficijenata raspodjele indirektnih poreza i nepredviđene promjene istih i dr.);
- makroekonomske pretpostavke;
- neredovno izmirenje tekućih transfera od ostalih nivoa vlasti (prvenstveno BPK-a)

Projekcije prihoda su usko vezane za privredni rast. Jedan od rizika odnosi se na makroekonomske pretpostavke, koje će u mnogome ovisiti od uticaja vanjskih faktora. Ukoliko su rast i drugi makroekonomski pokazatelji ispod procijenjenog nivoa imat će za posljedicu drugačija kretanja projekcije prihoda.

Nepredviđene promjene poreznih politika se prvenstveno odnose na izmjene zakona o pripadnosti javnih prihoda u dijelu raspodjele prihoda od indirektnih poreza i izmjene zakona o porezu na dohodak koje su također u proceduri.

Projekcije su rađene pod pretpostavkom da neće doći do prenosa nadležnosti između općine i drugih nivoa vlasti.

4. UPRAVLJANJE POTROŠNJOM

4.1. Zahtjevi budžetskih korisnika

Na osnovu dostavljene Instrukcije 1 Službe za opću upravu, privredu, finansije, društene djelatnosti i mjesne zajednice, Općinske službe su dostavile svoje projekcije rashoda za naredne tri godine. Dostavljene projekcije su objedinjene i prikazane u naredenoj tabeli

Tabela: Pregled projekcija/prijedloga budžetskih korisnika

Rashodi i izdaci /godina		Ostvareno 2025.	Budžet 2026.	2027.	2028.	2029.	
				Zahtjev	Gornja granica	Zahtjev	Zahtjev
A	Tekući rashodi	1.137.714	1.544.230	1.450.940	1.200.000	1.492.840	1.515.140
611000	Plate i naknade troškova zaposlenih	620.906	746.950	677.000		702.000	727.000
612000	Doprinosi poslodavaca i ostali doprinosi	41.699	31.100	35.150		36.250	49.650
613000	Izdaci za materijal i usluge	391.509	637.960	621.070		624.370	620.770
613100	Putni troškovi	589	1600	1.900		1.900	1.900
613200	Izdaci za energiju	50.183	54.600	56.600		56.600	56.600
613300	Izdaci za komunikacije i komunalne usluge	25.158	38.200	38.200		38.200	38.200
613400	Nabavka materijala i sitnog inventara	14.061	16.360	16.760		20.360	16.760
613500	Izdaci za usluge prijevoza i goriva	9.498	10.400	10.400		10.400	10.400
613700	Izdaci za tekuće održavanje	79.034	275.450	276.450		276.450	276.450
613800	Izdaci osiguranja, bankarskih usluga i usluga platnog prometa	3.751	7400	7.600		7.600	7.600
613900	Ugovorene i druge posebne usluge	206.653	231.950	213.160		212.860	212.860
614000	Tekući transferi i drugi tekući rashodi	83.600	122.220	117.720		130.220	117.720
614100	Tekući transferi drugim nivoima vlasti i fondovima	4.626	14.000	2.0000		14.500	2.000
614200	Tekući transferi pojedincima	30.710	31.100	38.600		38.600	38.600
614300	Tekući transferi neprofitnim organizacijama	13.750	35.120	35.120		35.120	35.120
614400	Subvencije javnim preduzećima	7.540	6.000	6.000		6.000	6.000
614500	Podsticaji poljoprivrednoj proizvodnji	0	0	0		0	0
614800	Drugi tekući rashodi	26.974	36.000	36.000		36.000	36.000
615000	Kapitalni transferi	0	0	0		0	0
B	Kapitalni izdaci	733.317	878.000	879.500	600.000	875.500	875.500
821000	Kapitalni izdaci	733.317	878.000	879.500		875.500	875.500
UKUPNO:		1.871.031	2.422.230	2.330.440	1.800.000	2.368.340	2.390.640
Broj uposlenih							

4.2. Smjernice i ograničenje za dostavljanje zahtjeva za izradu nacrtu budžeta

Iz prethodne tabele je vidljivo da projekcije tekućih rashoda koje su urađene na osnovu dostavljenih projekcija Općinskih službi znatno prelaze iznose koji bi prema projekcijama prihoda za naredne tri godine trebali biti raspoloživi. Naime, ukupno projektovani prihodi za 2027.godinu iznose 1.871.000 KM, od čega je 600.000 KM kapitalnih transfera s većih nivoa vlasti. Uzimajući u obzir činjenicu da, izuzev za dio kapitalnih transfera od BPK-a, veći nivoi vlasti prilikom raspisivanja javnih poziva za dodjelu sredstava za kapitalne projekte zahtjevaju učešće Općine sa minimalno 20%, neophodno je rezervisati minimalno 20.000 KM na ime učešća u projektima.

Uzimajući u obzir prethodno iznesene podatke konstatujemo da sredstva sa kojima će Općina raspolagati za pokriće tekućih rashoda u 2026.godini iznose oko 1.200.000 KM. Na osnovu navedenog zahtjevi budžetskih korisnika za izradu Nacrta Budžeta za 2027.godinu koji se odnose na tekuće rashode bi se trebali kretati na nivou realizovanih rashoda budžeta za 2025.godinu sa maksimalnim uštedama ako je i gdje je god to moguće. Zahtjevi za kapitalne izdatke koji se realizuju iz poreznih i neporeznih prihoda i tekućih transfera sa viših nivoa bi se trebali odnositi isključivo na učešće Općine u projektima za koje su sredstva dobijena od strane većih nivoa vlasti i trebali bi se kretati u predviđenom iznosu od ukupno 20.000 KM, jer prema projekcijama sredstava za ovu namjenu nema, izuzev ako ne dođe do povećanja tekućih transferi sa viših nivoa vlasti, odnosno ako se ne ostvare uštede na tekućim izdacima. Zahtjevi za kapitalne izdatke koji se finansiraju iz kapitalnih transfera većih nivoa vlasti treba planirati u iznosu od cca 600.000,00 KM uz obavezno preciziranje izvora finansiranja i opisa kapitalnog projekta. Iz projekcija posebnih naknada i prihoda i naknada od cesta trebali bi se u istom iznosu planirati i rashodi za te svrhe kao što su: rashodi iz oblasti Civilne zaštite koji se realizuju iz posebnih naknada za zaštitu od prirodnih i drugih nesreća, rashodi za usluge popravki i održavanja cesta koji se realizuju iz cestovnih naknada i prihoda koji pripadaju direkciji cesta, te rashodi iz sredstava prikupljenih od kirija za socijalno-neprofitno stanovanje. Što se tiče projekata koji bi se trebali realizovati u periodu od 2027.-2029. godine oni će biti utvrđivani prilikom izrade nacrtu budžeta za svaku godinu pojedinačno. Na osnovu toga i budžetski korisnici bi trebali prilikom dostavljanja svojih zahtjeva za izradu Nacrta Budžeta za 2027.godinu u dijelu koji se odnosi na kapitalne izdatke vezane za projekte koji će se realizovati navesti i izvor finansiranja tih projekata. Shodno naprijed navedenom, Instrukcija 2 koju će Služba za opću upravu, privredu, finansije, društvene djelatnosti i mjesne zajednice dostaviti općinskim službama će sadržati elemente i ograničenja iz ovog dokumenta, a sve službe prilikom dostavljanja svojih zahtjeva za izradu Nacrta budžeta Općine Foča za 2027. godinu bi se trebali pridržavati gore navedenih smjernica i ograničenja, a sve u cilju što kvalitetnije izrade Nacrta budžeta za 2027. godinu.

Broj: 01-11-1036 /26

Datum: 30.06.2026. godine



OPĆINSKI NAČELNIK
Mujo Sofradžija