

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
Bosansko-podrinjski kanton Gorazde
OPĆINA FOČA
Ustikolina



Bosnia and Herzegovina
Federation of Bosnia and Herzegovina
Bosnian-podrinje canton Gorazde
MUNICIPALITY FOCA
Ustikolina

**DOKUMENT OKVIRNOG BUDŽETA
ZA PERIOD 2026. – 2028.GODINA**

Juni 2025. godine

Na osnovu člana 18. Zakona o budžetima u Federaciji BiH („Službene novine F BiH“ broj: 102/13, 9/14, 13/14, 8/15, 91/15, 102/15, 104/16, 5/18, 11/19, 99/19, 25a/22 i 7/25) Općinski načelnik *d o n o s i*:

DOKUMENT OKVIRNOG BUDŽETA OPĆINE

FOČA ZA PERIOD 2026.- 2028. godina

UVOD

Zakonom o Budžetima u Federaciji BiH („Službene novine Federacije BiH“, broj: 102/13, 09/14, 13/14, 08/15, 91/15, 102/15, 104/16, 5/18, 11/19, 99/19, 25a/22 i 7/25) uspostavljeno je srednjoročno planiranje kao kontinuiran proces, koji počinje srednjoročnom ekonomskom i fiskalnom prognozom, a završava odobrenim konačnim budžetom i procjenama za naredne dvije godine. Ovaj Dokument okvirnog budžeta za period 2026.-2028. godina predstavlja fiskalni okvir budžeta Općine Foča za 2026. godinu, te preliminarne projekcije za 2027. i 2028. godinu, ujedno DOB predstavlja preliminarni nacrt budžeta za 2026. godinu. Postupak pripreme DOB-a počinje dostavljanjem instrukcije broj: 1 o načinu i elementima izrade DOB-a koja sadrži: osnovne ekonomske pretpostavke i smjernice za pripremu DOB-a, tabele pregleda prioriteta budžetskih korisnika, te dinamiku i rokove pripreme DOB-a. U Članu 15. Zakona o Budžetima u Federaciji BiH („Službene novine Federacije BiH“, broj: 102/13, 09/14, 13/14, 08/15, 91/15, 102/15, 104/16, 5/18, 11/19, 99/19, 25a/22 i 7/25) koji se odnosi na Budžetski kalendar definisani su rokovi prema kojim se priprema i usvaja budžet, a samim tim i Dokument okvirnog Budžeta. Na osnovu navedenog člana Zakona o Budžetima u Federaciji BiH, Služba za opću upravu, privredu, finansije, društvene djelatnosti i mjesne zajednice (u daljem tekstu: Služba) je pristupila izradi Dokumenta okvirnog Budžeta Općine Foča za period 2026. - 2028. godina. Dana 14.04.2025. godine Služba je aktom broj: 04-1-11-501/25 uputila svim općinskim službama Instrukciju broj: 1 odnosno instrukciju za izradu DOB-a Općine Foča za period 2026. - 2028. godine, zajedno sa tabelom prioriteta. Na osnovu navedene instrukcije, a prema odredbama člana 15. Zakona o budžetima u Federaciji BiH budžetski korisnici su svoje tabele prioriteta sa obrazloženjem trebali dostaviti do 30.04.2025. godine. Članom 18. Zakona o Budžetima u Federaciji BiH („Službene novine Federacije BiH“, broj: 102/13, 09/14, 13/14, 08/15, 91/15, 102/15, 104/16, 5/18, 11/19, 99/19, 25a/22 i 7/25) propisano je da na osnovu prijedloga prioriteta budžetskih korisnika za izradu DOB-a Ministarstvo finansija priprema DOB i dostavlja ga Vladi do 15. juna. Vlada razmatra i usvaja DOB do 30. juna tekuće godine zajedno sa srednjoročnim okvirom rashoda za tri godine nakon čega se dostavlja Parlamentu kao informacije. Članom 28. Zakona o Budžetima u Federaciji BiH („Službene novine Federacije BiH“, broj: 102/13, 09/14, 13/14, 08/15, 91/15, 102/15,

104/16, 5/18, 11/19, 99/19, 25a/22 i 7/25) regulisano je da se odredbe člana 18. shodno primjenjuju i na općine.

Dokument okvirnog budžeta Općine Foča za 2026. - 2028. godinu obuhvata slijedeće oblasti: 1. Makroekonomski pokazatelji; 2. Srednjoročnu fiskalnu politiku i projekciju direktnih i indirektnih prihoda; 3. Srednjoročnu projekciju prihoda Općine Foča; 4. Upravljanje potrošnjom.

1. MAKROEKONOMSKI POKAZATELJI U FBiH

U ovom poglavlju su dati osnovni srednjoročni makroekonomski pokazatelji i prognoze na kojima su zasnovane preliminarnе procjene Bosne i Hercegovine, Federacije Bosne i Hercegovine za period 2026. - 2028. godina

Tabela: Makroekonomski pokazatelji za period 2026. - 2028. godina

INDIKATOR	ZVANIČNI PODACI		PROJEKCIJE			
	2023.	2024.	2025.	2026.	2027.	2028.
NOMINALNI BDP U MIL KM	50.932	53.560	56.568	59.367	62.294	65.553
NOMINALNI RAST U %	11,7	5,2	5,6	4,9	4,9	5,2
BDP DEFLATOR (PRETHODNA GODINA =100)	109,5	102,6	102,9	101,9	101,7	101,8
REALNI BDP U MIL KM (PRETHODNA GODINA =100)	46.458	52.223	54.998	58.258	61.230	64.362
REALNI RAST U %	1,9	2,5	2,7	3	3,1	3,3
INFLACIJA MJERENA PROCENTOM POTROŠAČKIH CIJENA U%	6,1	1,7	3	2	1,9	1,8
POTROŠNJA U MIL KM	43.658	45.749	48.053	44.897	51.880	53.673
REALNI RAST U %	1,3	2,6	2,1	1,8	2	1,5
VLADINA POTROŠNJA U MIL KM	9.548	10.044	10.426	10.791	11.223	11.615
REALNI RAST U %	2,1	2,6	1,8	1,7	2,1	1,6
PRIVATNA POTROŠNJA U MIL KM	34.111	35.705	37.627	39.106	40.657	42.057
REALNI RAST U %	1,1	2,6	2,2	1,9	2	1,5
INVESTICIJE (BRUTO) U STALNA SREDSVA U MIL KM	11.519	12.665	13.475	14.229	15.233	16.402
REALNI RAST U %	12,1	8,1	4,5	4,1	5,6	6,2
VLADINE INVESTICIJE U MIL KM	1.487	1.681	1.798	1.969	2.127	2.339
REALNI RAST U %	7,6	9,7	3,9	7,2	5,8	7,7
PRIVATNE INVESTICIJE U MIL KM	10.031	10.984	11.676	12.260	13.106	14.063
REALNI RAST U %	12,8	7,9	4,6	3,7	5,5	5,9
UVOZ U MIL KM	27.798	28.761	30.218	31.477	33.127	34.924
NOMINALNI RAST U %	-1,6	3,5	5,1	4,2	5,2	5,4
REALNI RAST U %	-1,3	2,5	3,6	2,6	3,6	4
IZVOZ U MIL KM	21.931	21.960	23.097	24.157	25.666	27.429
NOMINALNI RAST U %	-0,5	0,1	5,2	4,6	6,2	6,9
REALNI RAST U %	-1,2	-1,6	3,4	2,9	4,7	5,3
NACIONALNA BRUTO ŠTEDNJA U %BDP-A	23,4	23,9	24	24,5	24,9	26
BILANS TEKUĆEG RAČUNA U MIL KM	-1.157	-1.802	-2.063	-2.227	-2.344	-2.337
RAST U %	-42,2	55,8	14,5	8	5,2	-0,3
BILANS TEKUĆEG RAČUNA U % BDP-A	-2,3	-3,4	-3,6	-3,8	-3,8	-3,6

Izvor: Direkcija za ekonomsko planiranje (DEP), mart 2025. godine

2. SREDNJOROČNA FISKALNA POLITIKA I PROJEKCIJE DIREKTNIH I INDIREKTNIH PRIHODA

Projekcije direktnih i indirektnih prihoda rađene su na bazi revidiranih projekcija javnih prihoda Federalnog ministarstva finansija za 2025. godinu i period 2026.- 2028. godina. Revidirane projekcije prihoda za 2025. godinu zasnovane su na zadnjim zvaničnim makroekonomskim prognozama preuzete od Direkcije za ekonomsko planiranje (DEP), te prate pretpostavljena kretanja ključnih parametara sa kojima su u korelaciji, te na važećim poreznim politikama.

Unatoč brojnim globalnim izazovima, tokom 2024. godine u Bosni i Hercegovini nastavljen je trend ekonomskog rasta, koji je prema podacima DEP-a iznosi 2,5%. Prema podacima DEP-a u osnovnom scenariju za 2025. godinu i period 2026. - 2027. godina u BiH se može očekivati ekonomski rast sa prosječnom stopom od oko 3,1% na godišnjem nivou, a prepoznati nosioci rasta ostaju isti kao i u prethodnim godinama (finalna potrošnja i investicije).

Važno je napomenuti da je Federalno ministarstvo finansija prilikom dostave revidiranih projekcija javnih prihoda za 2025. godinu i period 2026. – 2028. godina ukazalo na niz faktora koji mogu značajno uticati na drugačiji ishod u naplati javnih prihoda: neplanirane izmjene poreznih politika, značajna odstupanja u kretanju koeficijenata raspodjele prihoda od indirektnih poreza između entiteta, promjene u nivou planirane otplate vanjskog duga, promjene u izdvajanju prihoda od indirektnih poreza za Institucije BiH, rad porezne administracije te razvoj drugih događaja poput novih elementarnih nepogoda. S tim u vezi i Općina Foča prilikom projekcije svojih prihoda ističe određeni nivo rizika po ostvarenje projiciranih iznosa.

2.1. Revidirane projekcije prihoda od indirektnih poreza za 2025. godinu i plan za period 2026.-2028. godina

Indirektni porezi	2025.	2026.	2027.	2028.
Kantonalni budžet	42.117.173	45.601.135	48.850.345	51.693.179
Općinski/gradski budžeti	3.689.616	3.994.824	4.279.467	4.528.509
Foča	404.547	438.011	469.221	496.527
Goražde	3.097.779	3.354.030	3.593.014	3.802.109
Pale	187.290	202.783	217.232	229.874

2.2. Revidirane projekcije prihoda sa Jedinštenog računa za 2024. godinu i plan za period 2025.-2027. godina za direkciju cesta

Bosnasko-podrinjski kanton	2025.	2026.	2027.	2028.
Prihodi od indirektnih poreza iz raspodjele sa Jedinštenog računa	1.270.014	1.375.071	1.473.048	1.558.772
o/č Općina Foča	13.500	15.000	16.300	17.380
Prihodi iz namjenske putarine za finansiranje autocesta i cesta	359.307	370.035	381.540	394.134
o/č Općina Foča	4.500	4.620	4.760	4.780

2.3. Revidirane projekcije prihoda po osnovu poreza na dohodak za 2025. godinu i plan za period 2026.–2028. godina za kanton i općine zbirno

	2025.	2026.	2027.	2028.
POREZ NA DOHODAK	11.526.792	12.250.735	13.030.309	13.870.280
Kanton	7.544.659	8.029.132	8.540.064	9.090.582
Općine/gradovi	3.972.132	4.221.603	4.490.244	4.799.699

2.4. Revidirane projekcije prihoda po osnovu poreza na dobit za 2025. godinu i plan za period 2026.–2027. godina

	2025.	2026.	2027.	2028.
Bosnasko-podrinjski kanton	6.522.460	6.512.894	6.522.765	6.533.288

3. SREDNJOROČNA PROJEKCIJA PRIHODA OPĆINE FOČA

Ovo poglavlje sadrži projekcije prihoda za koje se očekuje da će biti na raspolaganju Općini Foča, iz kojih će biti finansirane javne potrebe općine, a koje su najvećim dijelom determinirane prilikama i situacijama navedenim u prethodnim poglavljima. Imajući na umu postojeću situaciju, kao i činjenicu da Služba za opću upravu, privredu, finansije, društvene djelatnosti i mjesne zajednice vrlo malim dijelom može utjecati na ukupnu fiskalnu strategiju za naredni srednjoročni period evidentno je da kao realna osnova za izradu i prezentaciju srednjoročne fiskalne strategije će poslužiti prognoze i pretpostavke prosljeđene od Federalnog Ministarstva finansija posredstvom Ministarstva finansija BPK-a. U kontekstu ranije spomenutog, kao i analiza ostvarenja prihoda proteklih godina i trenda izvršenja za prvih pet mjeseci tekuće 2025. godine, Služba je uradila moguću projekciju prihoda koji pripadaju Općinskom budžetu. Osnov za projekciju prihoda za 2026. godinu je budžet 2025. godine.

Poreski prihodi su u potpunosti bazirani na projekcijama Federalnog ministarstva finansija.

Projekcija neporeskih prihoda je rađena na bazi izvršenja po ovom osnovu u 2023. godini, te prvih 5 mjeseci 2025. godine, kao i na bazi trenutno važećih ugovora o iznajmljivanju imovine.

Tekući transferi, kao jako značajna ali ujedno i najneizvjesnija stavka u budžetu Općine Foča, planirani su na bazi izvršenja za prvih 5 mjeseci 2025. godine uz blagi porast.

U sljedećem tabelarnom pregledu predstavljen je nivo ostvarenih prihoda Općine Foča u 2024. godini, budžet 2025. godine i projekcije za period 2026.- 2028. godina. Projekcija prihoda u 2026. - 2028. godini odražava dinamiku priliva u 2024. godini, kao i u proteklom periodu 2025. godine.

Tabela : Projekcije prihoda 2026.-2028.godina

	Prihodi i primici	Ostvareno 2024.	Budžet 2025.	Procjena 2026.	Procjena 2027.	Procjena 2028.
A	Poreski prihodi	529.950	567.943	628.000	670.000	721.000
	Porez na dobit					
711000	pojednaca i preduzeća	9.566	10.000	10.000	12.000	14.000
	Porezi na plaću i radnu	4	0	-		
713000	snagu					
714000	Porez na imovinu	6.507	8.700	11.000	12.000	13.000
716000	Porez na dohodak	120.037	135.000	147.000	156.000	166.000
	Prihodi od indirektnih	393.836	414.243	460.000	490.000	528.000
717000	poreza					
B	Neporeski prihodi	165.169	192.250	180.000	180.500	181.000
	Prihodi od					
	preduzetnički aktivnosti					
	i imovine i prihodi od	31.128	39.300	40.000	40.000	40.000
	pozitivnih kursnih					
721000	razlika					
	Naknade i takse i					
	prihodi od pružanja	134.041	152.950	140.000	140.500	141.000
722000	javnih usluga					
723000	Novčane kazne					
C	Tekući transferi	283.000	460.000	400.000	400.000	400.000
	Primljeni tekući transferi					
732000	od ostalih nivoa vlasti	283.000	460.000	400.000	400.000	400.000
D	Kapitalni transferi	377.022	1.217.600	600.000	600.000	600.000
	Kapitalni transferi od					
742000	ostalih nivoa vlasti	377.022	1.217.600	600.000	600.000	600.000
E	Kapitalni primici		5.000			
	UKUPNO:	1.355.141	2.442.793	1.808.000	1.850.500	1.902.000

Rizici po projekcije prihoda

Rizici ostvarenja projiciranih prihoda mogu biti:

- veće usporavanje predviđenog ekonomskog rasta;
- nepredviđene promjene poreznih politika (odsustvo stabilnih koeficijenata raspodjele indirektnih poreza i nepredviđene promjene istih i dr.);
- makroekonomske pretpostavke;

- neredovno izmirenje tekućih transfera od ostalih nivoa vlasti (prvenstveno BPK-a)

Projekcije prihoda su usko vezane za privredni rast. Jedan od rizika odnosi se na makroekonomske pretpostavke, koje će u mnogome ovisiti od uticaja vanjskih faktora. Ukoliko su rast i drugi makroekonomski pokazatelji ispod procijenjenog nivoa imat će za posljedicu drugačija kretanja projekcije prihoda.

Nepredviđene promjene poreznih politika se prvenstveno odnose na izmjene zakona o pripadnosti javnih prihoda u dijelu raspodjele prihoda od indirektnih poreza i izmjene zakona o porezu na dohodak koje su također u proceduri.

Projekcije su rađene pod pretpostavkom da neće doći do prenosa nadležnosti između općine i drugih nivoa vlasti.

4. UPRAVLJANJE POTROŠNJOM

4.1. Zahtjevi budžetskih korisnika

Na osnovu dostavljene Instrukcije 1 Službe za opću upravu, privredu, finansije, društene djelatnosti i mjesne zajednice, Općinske službe su dostavile svoje projekcije rashoda za naredne tri godine. Dostavljene projekcije su objedinjene i prikazane u naredenoj tabeli

Tabela: Pregled projekcija/prijedloga budžetskih korisnika

Rashodi i izdaci /godina		Ostvareno 2024.	Budžet 2025.	2026.	2027.	2028.	
				Zahtjev	Gornja granica	Zahtjev	Zahtjev
A	Tekući rashodi	1.122.792	1.327.958	1.377.492	1.150.000	1.432.482	1.480.042
611000	Plate i naknade troškova zaposlenih	539.029	657.800	766.322		815.572	720.400
612000	Doprinosi poslodavaca i ostali doprinosi	49.781	61.478	48.810		52.560	57.310
613000	Izdaci za materijal i usluge	344.183	504.880	467.360		469.350	468.360
613100	Putni troškovi	368	1.750	25.530		25.530	25.530
613200	Izdaci za energiju	48.709	54.600	28.950		29.000	29.050
613300	Izdaci za komunikacije i komunalne usluge	23.633	28.850	34.600		34.600	34.600
613400	Nabavka materijala i sitnog inventara	16.126	21.760	17.660		19.800	17.660
613500	Izdaci za usluge prijevoza i goriva	8.184	9.600	10.400		10.400	10.400
613700	Izdaci za tekuće održavanje	80.261	197.800	143.900		143.900	143.900
613800	Izdaci osiguranja, bankarskih usluga i usluga platnog prometa	4.177	5.900	5.900		5.900	5.900
613900	Ugovorene i druge posebne usluge	162.725	184.620	200.420		200.220	200.320
614000	Tekući transferi i	189.799	103.800	95.000		95.000	95.000

